

STRUCTURA – CADRU

a Planului de analiză și acoperire a riscurilor

CAPITOLUL I – Dispoziții generale

Secțiunea 1. Definiție, scop, obiective

Definiție: Prezentul plan de analiză și acoperire a riscurilor stabilește scopul, obiectivele, răspunderile, precum și principalele elemente și etape de parcurs care trebuie avute în vedere în ceea ce privește analiza și acoperirea riscurilor.

Scopul Planului de analiză și acoperire a riscurilor este de a asigura cunoașterea de către toți factorii de la nivelul comunei implicați, a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a lua măsurile care se impun pentru fiecare tip de risc care apare.

Obiectivele Planului de analiză și acoperire a riscurilor sunt:

- a) asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, conform schemei cu riscurile teritoriale;
- b) amplasarea și dimensionarea forțelor de la nivelul comunei, destinate asigurării funcțiilor de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
- c) stabilirea concepției de intervenție în situații de urgență și întocmirea unor planuri operative în acest sens;
- d) stabilirea forțelor și mijloacelor necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

Secțiunea a 2-a.

Responsabilități ale organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu

Responsabilitățile organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu sunt cele cuprinse în Anexa nr.1 – care face parte din STRUCTURA-CADRU a prezentului PAAR.

2.1. Acte normative de referință:

- Legea nr.215/2001 – Legea administrației publice locale, republicată;
- Legea nr.481/2004 – privind protecția civilă;
- Legea nr.307/2006 – privind apărarea împotriva incendiilor;
- H.G.R. nr.642/29.06.2004 – pentru aprobarea criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale din punct de vedere al protecției civile, în funcție de tipurile de risc specifice;
- Ordinul MAI nr.132/2007 – pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor.

2.2. Structuri organizatorice implicate

- Comitetul Local pentru Situații de Urgență – CLSU
- Comitetul Operativ Activitate Temporară – COAT
- Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență – SVSU
- Agenți economici din comună.

CAPITOLUL II

Caracteristicile comunei Vîrfurile

Există la poalele Munților Apuseni mai multe comune, printre care și comuna Vîrfurile, care a fost atestată documentar în anul 1390 și care, acum un veac și ceva, formau așa-zisul “Ținut al Zărandului”, a căror începuturi se pierd în vremurile îndepărtate ale trecutului.

Secțiunea 1. Amplasare geografică și relief

Comuna Vîrfurile se află în județul Arad, în partea estică a acestuia, pe cursul superior al Crișului Alb, la 130 km distanță de municipiul Arad spre Brad, pe linia ferată dintre acestea și pe drumul ce leagă prin Vîrfurile, cu Bradul și Oradea.

La est se învecinează cu comuna Hălmagiu, la vest cu comuna Pleșcuța, iar la sud cu masivul Gorgana din Munții Zărandului, care o despart de Valea Mureșului și de comuna Săvârșin, toate din județul Arad. La nord se învecinează cu comuna Criștior din județul Bihor, iar la nord-vest este despărțită de județul Bihor de către masivul Moma din Munții Codru-Moma și de localitatea Izbuc.

Relieful este premontan, deluros și cu intruse suprafețe de păduri.

Secțiunea a 2-a. Caracteristicile climatice și rețeaua hidrografică

Regimul climatic este mediteraneean, cu ploi abundente, mai puțin în ultimii doi ani. Cele mai ridicate temperaturi nu au depășit 35⁰C, iar cele mai scăzute nu au coborât sub -25⁰C.

Furtuni extreme nu au fost semnalate.

Comuna Vîrfurile este străbătută de următoarele cursuri de apă:

- CRIȘUL ALB
- VALEA LEUCA – 8 km
- VALEA TACAȘELE-ROGOZ – 15 km
- VALEA VIDREI – 3 km
- VALEA POIENII – 3 km.

Crișul Alb nu a provocat inundații pe raza comunei Vîrfurile, dar în schimb toate văile amintite mai sus au provocat inundații. Cele mai puternice inundații au fost cele din anii 1950, 1970, 1977, 1980, 1985, 1995 și 2005, care au produs pagube materiale însemnate mai ales în ceea ce privește culturile agricole și fânețele naturale.

Valea Tăcășele-Rogoz și Valea Leuca oricând pot provoca inundații deoarece acestea nu sunt decolmatate, iar malurile acestora nu sunt consolidate.

Secțiunea a 3-a. Populația

Comuna Vîrfurile are în componența sa un număr de 8 sate, inclusiv centru de comună și o populație de 3302 locuitori, după cum urmează:

- satul Vîrfurile – 878 locuitori
- satul Avram Iancu – 757 locuitori
- satul Groși - 134 locuitori
- satul Lazuri - 456 locuitori
- satul Măgulicea - 338 locuitori
- satul Mermești - 226 locuitori
- satul Poiana - 214 locuitori
- satul Vidra - 299 locuitori.

Populația comunei este îmbătrânită.

Locuitorii comunei sunt în proporție de 98 % români, doar 46 cetățeni ai comunei sunt de etnie romă.

Mișcarea naturală este negativă, există tendința cuplurilor tinere de a avea doar un singur copil sau chiar de a nu avea copii.

Populația comunei nu este aglomerată pe zone și localități.

Secțiunea a 4-a. Căi de transport

Comuna Vîrfurile este traversată de:

- Drumul European – DE 76
- Drumul Național – DN 79A
- Drumurile comunale – DC 41 Avram Iancu - Poiana
 - DC 41A – Avram Iancu – limită jud. Bihor – 15 km
 - DC 42 – Vidra – Măgulicea – Mermești – 10 km.

De asemenea în comuna Vîrfurile mai există peste 20 km de drumuri vicinale.

Secțiunea a 5-a. Dezvoltarea economică

În comuna Vîrfurile își desfășoară activitatea următoarele societăți comerciale:

- S.C. “ROGIRIN” - Avram Iancu
- S.C. “BELC LEMN PROD” – Avram Iancu
- S.C. “SILVA LAZAR” – Vîrfurile
- S.C. “SILFORM AMV” – Vîrfurile
- S.C. “ALINA – MARIA” – Vîrfurile
- S.C. “TOMIȚA” S.R.L. – Vîrfurile
- S.C. “AREX – ADI” S.R.L. – Vîrfurile
- S.C. “ROFLORA – BIS” S.R.L. – Vîrfurile
- S.C. “NIRA PROD COM” – Vîrfurile
- S.C. “EXPLOSTAR” – Vîrfurile
- S.C. “DELIANA” – Vîrfurile
- S.C. “GRADINA LUI ION” – Lazuri
- S.C. “ADAMAR” S.R.L. – Avram Iancu
- S.C. “AGREGATE CARIERA” S.A. – Vîrfurile.

Terenuri agricole = 4738 ha, din care:

1373 ha arabil
1477 ha fânețe naturale
1888 ha pășuni naturale

10218 ha suprafețe împădurite

Principala preocupare a locuitorilor comunei este creșterea animalelor, iar ca și culturi agricole, predominantă este cultura cartofului.

Datorită condițiilor climaterice, cultura grâului este mai puțin răspândită.

Datorită condițiilor naturale și peisagistice excelente, în comună se pretează a se practica agroturismul, există posibilități de cazare pentru cei care doresc să viziteze zona.

Există resurse naturale în ceea ce privește piatra, activitatea în cadrul carierelor de piatră nu este la înălțimea așteptărilor, așa cum era aceasta în urmă cu 20 de ani.

Nu se prevăd a apărea în zonă noi activități economice.

Secțiunea a 6-a. Infrastructura locală

În comuna Vîrfurile își desfășoară activitatea două școli generale cu clasele I-VIII, în localitățile Vîrfurile și Avram Iancu și 6 școli cu clasele I-IV, în localitățile Groși, Lazuri, Măgulicea, Mermești, Poiana Vidra, precum și un număr de 5 grădinițe de copii.

În fiecare localitate componentă există Cămin Cultural, iar la nivel de comună există o bibliotecă.

În localitățile Vîrfurile și Avram Iancu există cabinete medicale individuale private deservite de 2 medici. În comună funcționează o farmacie.

În comună există un număr de 1443 locuințe, din care:

- 10 locuințe în proprietate publică
- 1433 locuințe în proprietate privată
- suprafața locuibilă – total mp = 53.632
- suprafața locuibilă proprietate publică mp = 3495
- suprafața locuibilă proprietate privată mp = 50.137
- Lungimea simplă a rețelei de distribuție a apei potabile = 3,8 km

Secțiunea a 7-a. Specific local

Comuna se învecinează cu localitățile: Pleșcuța, Hălmagiu și Izbuț – județul Bihor.

Comuna oferă condiții foarte bune pentru turismul rural, frumusețile locurilor și peisajul oferă condiții deosebite pentru turism.

Specific pentru locuitorii localităților Avram Iancu și Poiana este confecționarea furcilor din lemn pentru fân și a cozilor pentru unelte agricole.

Renumite în zona noastră sunt sărbătorile câmpenești care au loc în perioada verii și, în special, “Nedeea de la Tăcășele”.

Nu suntem înfrunțiți cu nici o localitate transfrontalieră. În zonă nu există RISCURI TRANSFRONTALIERE – cunoscute de către noi.

CAPITOLUL III

Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență

Analiza riscurilor este cuprinsă în Schița cu riscurile teritoriale din comună care ne permite să cunoaștem condițiile de producere și manifestare, amploarea și efectele posibile ale acestora.

Pe baza datelor pe care le deținem, avem în vedere următoarele tipuri de riscuri:

- a) riscuri naturale
- b) riscuri sociale.

Secțiunea 1.

Analiza riscurilor naturale

Analiza riscurilor naturale cuprinde referiri cu privire la inundații și aici avem în vedere inundațiile care se produc în localitățile Lazuri, Măgulicea, Virfurile, Avram Iancu, Poiana și Vidra ca urmare a revărsării văilor Leuca, Rogoz-Tăcășele, Poienii și Vidrei.

Aici avem în vedere previzibilitatea inundațiilor, dacă necesită evacuarea persoanelor, inventarierea construcțiilor care pot fi inundate, a drumurilor și căilor de acces, precum și posibilitatea strămutării unor construcții supuse inundațiilor.

În ceea ce privește furtunile – avem în vedere avertizările meteorologice pe care le primim de la INMH și de la I.J.S.U. Arad și se analizează obiectivele care pot fi afectate și dacă este necesară evacuarea persoanelor.

Având în vedere că avem o suprafață foarte mare de pădure, comuna Virfurile fiind înconjurată de păduri, se analizează posibilitatea producerii incendiilor de pădure, perioadele și frecvența acestora, suprafețele împădurite care pot fi afectate.

Cu privire la alunecările de teren – analizăm locurile cunoscute din localitățile: Groși, Lazuri și Avram Iancu în care se produc astfel de fenomene, suprafețele de teren și construcțiile care pot fi afectate.

Secțiunea a 2-a.

Analiza riscurilor sociale

Cuprinde referiri cu privire la unele manifestări sociale care pot avea loc cu ocazia organizării unor adunări publice și a desfășurării Târgului de țară din Avram Iancu.

Din punct de vedere al tipului de risc comuna Vîrfurile se încadrează în zona de **risc rural**.

CAPITOLUL IV

Acoperirea riscurilor

Secțiunea 1. Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

Elaborarea concepției de desfășurare a acțiunilor de protecție – intervenție constă în stabilirea etapelor și fazelor de intervenție, în funcție de evoluția probabilă a situațiilor de urgență, luarea deciziei și transmiterea acesteia la CLSU.

La nivelul comunei activitățile preventive planificate, organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor sunt:

- a) controale de prevenire;
- b) avizare și autorizare de securitate la incendiu și protecție civilă (se au în vedere la eliberarea certificatelor de urbanism și autorizații de construire);
- c) asistența tehnică de specialitate;
- d) informarea preventivă a populației;
- e) pregătirea populației;
- f) constatarea și sancționarea încălcărilor prevederilor legale.

Pentru acoperirea riscurilor CLSU va întocmi planul de intervenție care va cuprinde informații referitoare la:

- a. serviciile de intervenție în caz de urgență și amplasarea de forțe
- b. încadrarea și mijloacele de intervenție și protecție a personalului și populației pentru fiecare tip de risc
- c. zona de acoperire a riscurilor
- d. timpii de răspuns
- e. activitatea operatională
- f. alte informații cobsiderate necesare.

Secțiunea a 2-a.

Etapele de realizare a acțiunilor

Desfășurarea intervenției cuprinde următoarele operațiuni principale:

- a. alarmarea CLSU și a SVSU
- b. informarea personalului de conducere asupra situației create
- c. deplasarea la locul intervenției
- d. intrarea în acțiune a forțelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție
- e. transmiterea dispozițiilor preliminare
- f. analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție
- g. evacuarea, dacă este cazul, și protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor
- h. localizarea și limitarea efectelor evenimentului
- i. înlăturarea efectelor negative ale evenimentului
- j. stabilirea cauzei producerii evenimentului
- k. întocmirea procesului verbal de intervenție și a raportului de intervenție
- l. restabilirea capacității de intervenție

Secțiunea a 3-a.

Acțiunile de protecție-intervenție

La nivelul comunei forțele de intervenție locale acționează pentru:

- a) salvarea și protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor materiale, evacuarea și transportul victimelor dacă este cazul;
- b) acordarea primului ajutor medical, participarea la evacuarea populației, a instituțiilor publice și a agenților economici;

- c) aplicarea măsurilor privind ordinea și siguranța publică pe timpul situației de urgență;
- d) dirijarea și îndrumarea circulației pe drumurile publice;
- e) limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acesteia cu mijloacele din dotare.

Secțiunea a 4-a

Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

Sistemul informațional-decizional cuprinde măsurile destinate observării, măsurării, înregistrării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării, culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de prevenire și gestionare a unei situații de urgență.

Informarea Secretariatului Tehnic al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență asupra locului producerii unei situații de urgență, evoluția acesteia, efectelor negative produse, precum și a măsurilor luate, întocmindu-se în acest sens rapoarte operative.

CAPITOLUL V

Resurse umane, materiale și financiare

Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor se realizează, potrivit reglementărilor legale în vigoare, prin Planul de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență, întocmit de CLSU.

Consiliul local al comunei Vîrfurile va prevedea, anual, în bugetul local, fondurile necesare pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare analizei și acoperirii riscurilor din comună.

La nivelul comunei Vîrfurile se stabilesc tipurile de forțe și mijloacele necesare de prevenire și combatere a riscurilor, astfel:

- a. controale de prevenire
- b. Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență (pompieri civili voluntari)
- c. formațiuni de protecție civilă – prevăzute în Planul de apărare împotriva dezastrelor și fenomenelor meteorologice periculoase
- d. grupe de sprijin.

CAPITOLUL VI

Dispoziții finale

La Planul de analiză și acoperire a riscurilor se atașează următoarele documente:

- Anexa nr.1 – Lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor la nivel de comună;
- Anexa nr.2 – atribuțiile autorităților și responsabililor cuprinși în PAAR;
- componența nominală a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență;
- riscurile potențiale în localitățile comunei;
- evidența sistemelor de avertizare și alarmare a populației;
- tabel cuprinzând obiectivele care pot fi afectate de producerea unor situații de urgență (inundații, alunecări de teren);
- hărți de risc;
- schema fluxului informațional-decizional;
- lista spațiilor de evacuare în caz de urgență și dotarea acestora;
- situația resurselor, tabelul cu stocul de mijloace și materiale de apărare existente;
- reguli de comportare în cazul producerii unor situații de urgență.

